



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

L. 276 / 8.05.2023

Biroul permanent al Senatului

Bp. 19 / 27.10.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru instituirea Programul Național de Scoatere din Pericol a Patrimoniului Cultural Imobil și modificarea art. 51(3¹) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice

Analizând propunerea legislativă pentru instituirea Programul Național de Scoatere din Pericol a Patrimoniului Cultural Imobil și modificarea art. 51(31) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice (b191/29.03.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1750/04.04.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D383/04.04.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă preconizează instituirea Programului Național de Scoatere din Pericol a Patrimoniului Cultural Imobil precum și modificarea art. 51 alin. (3¹) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, în sensul creării unui mecanism eficient de intervenție a statului în scopul protejării patrimoniului cultural prin asigurarea unei finanțări minime necesare pentru punerea în siguranță a monumentelor aflate în stare de colaps.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **categoria actului normativ** prin intermediul căruia pot fi instituite reglementări de natura celor cuprinse în prezenta propunere, semnalăm că, potrivit **art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul „aprobă, prin hotărâre, strategiile, programele și metodologiile, pe domenii de activitate”**.

Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile legale sus-menționate, soluția legislativă preconizată poate fi promovată **doar în cadrul politicilor guvernamentale**, adoptarea acesteia ținând de **competența exclusivă a Guvernului**, iar nu a Parlamentului care nu se poate substitui autorității executive în această privință.

Astfel, precizăm că au fost emise numeroase hotărâri ale Guvernului având ca obiect de reglementare aprobarea de programe naționale, în diverse domenii, dintre care amintim, *cu titlu de exemplu*:

a) Hotărârea Guvernului nr. 339/2020 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2020-2022, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar;

b) Hotărârea Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competențe digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020;

c) Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității;

d) Hotărârea Guvernului nr. 1237/2022 aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent țintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, precum și a metodologiei de aprobare a investițiilor finanțate din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României;

e) Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 aprobarea programelor naționale de sănătate.

Semnalăm că, prin adoptarea propunerii legislative în actuala modalitate de legiferare și redactare, se pot crea premisele unor vicii

de neconstituționalitate în raport cu prevederile **art. 1 alin. (4) și (5) din Constituția României, republicată**, referitoare la principiile separației puterilor în stat și al respectării legilor.

În acest sens, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a reținut că: *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. Curtea a mai reținut că acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă”*.

Având în vedere considerentele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin VORDACHE
[REDACTED]

București
Nr. 426/26.04.2023

L. nr. 422/2001

M. Of. nr. 407/24 iul. 2001

Lege privind protejarea monumentelor istorice

1 modificări prin L. nr. 401/2003 M. Of. nr. 749/27 oct. 2003 *abrogă. la 27 dec. 2003, art. 48 lit.c)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Dispune republicarea cu renumerotare

2 modificări prin L. nr. 468/2003 M. Of. nr. 820/19 nov. 2003 *modifică art. 56 alin. (2); introduce alin. (5) și (6) la art. 8, alin. (4) la art. 51, lit. e) la art. 56 alin. (1).*

3 modificări prin L. nr. 571/2003 M. Of. nr. 927/23 dec. 2003 *abrogă art. 41 alin. (2)*
Lege privind Codul fiscal

ieșit din vigoare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b))

4 modificări prin L. nr. 259/2006 M. Of. nr. 573/3 iul. 2006 *modifică art. 1 alin. (2), art. 4 alin. (2), (4), (5), (6), (7) și (8), art. 8 alin. (1) și (2), denumirea cap. II al titlului II, art. 11, art. 12 alin. (1) pct. 2 lit. a) și c), alin. (2) și (4), art. 13, art. 14 alin. (1), (6) și (7), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1) și (3), art. 22 alin. (1) și (3), art. 22 alin. (2) lit. a) și d), art. 23, art. 27 alin. (4), art. 28, art. 29 alin. (3), (4) și (6), art. 30 alin. (3), art. 31, art. 32 alin. (1)-(3), art. 33 alin. (1), art. 34 alin. (2), art. 35, art. 36, art. 37, art. 38 alin. (1) lit. b), f) și k), art. 39 alin. (1), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1) și (2), art. 47 lit. c)-e), art. 49 lit. b) și d), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (3) și (4), art. 53, art. 56 alin. (1) și (2), art. 58, art. 60;*
introduce alin. (4) la art. 1, alin. (8_1) la art. 4, art. 4_1, alin. (2_1) la art. 8, lit. e) la art. 12 alin. (1) pct. 2, alin. (7) la art. 29, alin. (1_1) la art. 38, art. 40_1, lit. i) la art. 46 alin. (1), alin. (2) la art. 47, alin. (5) și (6) la art. 52, art. 56_1;
abrogă art. 8 alin. (4), art. 24-26, art. 39 alin. (2)-(5), art. 61 și art. 63

Dispune republicarea cu renumerotare

5 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 938/20 nov. 2006
Lege privind protejarea monumentelor istorice

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 77/2009 M. Of. nr. 439/26 iun. 2009 *abrogă art. 51 alin. (3) lit. d)*
Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea
jocurilor de noroc
aprobată cu modificări și L. nr. 246/2010 M. Of. nr. 854/21 dec. 2010
completări prin
- 7 modificări prin L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009 *abrogă art. 48 lit. d)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.
50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 8 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *abrogă, la data intrării în vigoare a
hotărârilor Guvernului privind înființarea,
organizarea și funcționarea noilor entități
rezultate din reorganizarea autorităților și
instituțiilor publice prevăzute în anexele nr.
1 și 2, art. 27*
Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice,
raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de
afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia
Europeană și Fondul Monetar Internațional
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010 *modifică art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1)
pct. 16, art. 33 alin. (1) lit. e);
abrogă art. 26 alin. (1) pct. 18, art. 28 alin.
(3) lit. j)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor
autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de
Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent
Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană
și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie
2009
aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 12/2011 M. Of. nr. 114/15 feb. 2011 *modifică art. 30 alin. (3), art. 31 alin. (3) și
(4), art. 33 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru reorganizarea unor instituții
aflate în subordinea Ministerului Culturii și Patrimoniului
Național, precum și pentru reducerea unor cheltuieli
aprobată prin L. nr. 179/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011
- 11 modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea
reducerii sau simplificării administrative a unor
autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de
Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent
Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană
și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie
2009
- 12 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 54*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

13 modificări prin	L. nr. 227/2015 Lege privind Codul fiscal	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 41 alin. (1) și (2)</i>
	<p>Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I. (O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022); Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023, cu următoarele excepții: a) prevederile pct. 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (2) și (5), pct. 44, 89 și 92 se aplică veniturilor din dividende distribuite după data de 1 ianuarie 2023; b) prevederile pct. 2 și 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (3) și (4), pct. 25, pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. b), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. b), pct. 29, 38, 42, 56, 66, 70, 72, pct. 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. a) și b), pct. 82, 90 și 91 intră în vigoare în 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe; c) prevederile pct. 45 se aplică veniturilor plătite începând cu 1 august 2022; d) prevederile pct. 24, 27, 31-37, 39-41, 59-65, 67, 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. r) și s), pct. 78, 79, 87 și 88 se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023; e) prevederile pct. 30, 43, 48, 49, 51-53, 71, 73-75, 81, 83-86 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2023; f) prevederile pct. 50 se aplică începând cu contractele de închiriere încheiate începând cu 1 ianuarie 2023; g) prevederile pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. c), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. c), pct. 54, 55, 58, 68, 69 și 80 se aplică veniturilor aferente lunii august 2022; h) prevederile pct. 100-105 intră în vigoare la data de 1 august 2022; i) prevederile pct. 106-117 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023.; - Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile articolului III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023; Prevederile articolului VII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023. (O.G. nr. 16/2022 - M. Of. nr. 716/15 iul. 2022)</p>		
14 modificări prin	O.G. nr. 10/2016 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 68/29 ian. 2016	<i>modifică art. 26 alin. (1) pct. 7, art. 30 alin. (1), art. 33 alin. (1) lit. i) și k), art. 34 alin. (1), (3) și (4), art. 34 alin. (5) lit. e)-h); introduce lit. k₁) la art. 33 alin. (1), alin. (1₁)-(1₃) la art. 33, alin. (6) și (7) la art. 34</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 248/2016	M. Of. nr. 983/7 dec. 2016	
15 completat prin	L. nr. 109/2016 Lege pentru completarea art. 51 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>introduce alin. (3₁) la art. 51</i>
16 modificări prin	L. nr. 248/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 10/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice	M. Of. nr. 983/7 dec. 2016	<i>modifică art. 26 alin. (1) pct. 11, art. 33 alin. (1₂), (1₃), (2) și (3), art. 34 alin. (4), lit. g) a alin. (5) și alin. (6) și (7), art. 55 alin. (1) partea introductivă și lit. a), b) și f);</i> <i>introduce art. 34₁</i>
17 modificări prin	L. nr. 209/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 875/7 nov. 2017	<i>abrogă, la 1 ian. 2018, art. 41 alin. (3)</i>

18 modificări prin	L. nr. 105/2019	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>abrogă art. 16 alin. (2)</i>
	Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative		
19 modificări prin	L. nr. 198/2022	M. Of. nr. 681/7 iul. 2022	<i>modifică art. 24 alin. (2), art. 34_1</i>
	Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice		
	<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>		
20 modificări prin	O.G. nr. 8/2023	M. Of. nr. 69/26 ian. 2023	<i>modifică art. 13 alin. (2), (3) și (4), art. 15 alin. (1), (2) și (4), art. 15 alin. (6); introduce art. 34_2 și 34_3; abrogă art. 15 alin. (5), art. 16</i>
	Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice		